

## **Pacte de política alimentària urbana de Milà**

**15 d'octubre de 2015**

**Considerant que les ciutats, on residix la meitat de la població mundial, tenen un paper estratègic** per al desenvolupament dels sistemes alimentaris sostenibles i la promoció de dietes saludables, i que, a pesar de ser diferents entre si, totes les ciutats constitueixen un centre d'innovació econòmica, política i cultural i gestionen grans recursos públics, infraestructures, inversions i competències.

**Considerant que els sistemes alimentaris actuals estan cridats** a oferir un accés constant i segur a una varietat d'aliments adequats, segurs, locals, justos, saludables i nutritius per a tots; que el proveïment alimentari de les ciutats s'enfrontarà a diferents obstacles, entre els quals el desequilibri en termes d'accés i distribució, el deteriorament ambiental, l'escassetat de recursos i el canvi climàtic, formes de producció i consum no sostenibles, les pèrdues i el malbaratament d'aliments.

**Considerant que el procés d'urbanització accelerat té un profund impacte sobre el nostre planeta** –en l'àmbit econòmic, social i ambiental– amb èmfasi en la necessitat de reconsiderar les formes de proveïment dels productes alimentaris i de l'aigua a les ciutats, com també d'altres béns i servicis essencials.

**Considerant que la fam i la malnutrició, en diverses formes, coexistixen** dins de totes les ciutats i es convertixen en una càrrega pesada en termes de salut i benestar individual, i en un cost social i econòmic notable per a famílies, comunitats, ajuntaments i estats.

**Considerant que les empreses agrícoles familiars i els petits productors d'aliments** (en particular, les dones productores en diferents països) tenen un paper fonamental en el proveïment d'aliments a les ciutats i els territoris limítrofs, i contribueixen a preservar sistemes alimentaris resilents, justos i culturalment adequats, i que la reorientació dels sistemes alimentaris i de les cadenes de valor a favor de dietes sostenibles permet tornar a acostar consumidors i productors rurals i urbans.

**Considerant que les agricultures urbana i periurbana ofereixen diferents oportunitats** per a la conservació i integració de la biodiversitat en el context urbà/regional i en els sistemes alimentaris, i contribueix així a la creació de sinergies entre seguretat alimentària i nutricional, els servicis relacionats amb els ecosistemes i el benestar humà.

**Considerant que, atesa l'estreta relació existent entre les polítiques alimentàries i molts altres reptes i polítiques a escala urbana** –com ara la pobresa, la protecció social i sanitària, la higiene i els servicis higienicosanitaris, la planificació de l'ús del territori, els transports i el comerç, el sector energètic, la instrucció i la capacitat de reacció a les catàstrofes–, és essencial adoptar un enfocament integrat comprensiu, interdisciplinari i interinstitucional.

**Considerant que la societat civil i el sector privat exercixen un paper clau** per al proveïment d'aliments a les ciutats contribuint-hi amb experiència, innovació i campanyes a favor de sistemes alimentaris més sostenibles i per a la incorporació dels enfocaments d'inclusió social i drets humans en les polítiques alimentàries urbanes.

**Recordant** els compromisos assumits per les ciutats per a fer front als canvis climàtics, per a promoure estratègies i accions dirigides a la reducció de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle i afavorir l'adaptació a l'efecte dels canvis climàtics sobre els sistemes alimentaris urbans (per exemple, amb motiu d'edicions successives del Fòrum Urbà Mundial i de la imminent Conferència sobre Habitatge i Desenvolupament Urbà Sostenible Hàbitat III) i per a la promoció de la gestió sostenible de la biodiversitat a través d'iniciatives en l'àmbit urbà, en el marc del Conveni sobre la Diversitat Biològica.

**Considerant** que les ciutats i els territoris limítrofs tindran en el futur un paper actiu a l'hora de dur a la pràctica els processos internacionals, com les metes i els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS), en el marc de l'Agenda de Desenvolupament Sostenible post-2015; que seran involucrades en les pròximes negociacions per al Conveni Marc de les Nacions Unides sobre els Canvis Climàtics (COP 21), per a contribuir a la iniciativa Zero Hunger Challenge, abordar la qüestió de les dietes urbanes sostenibles durant la II Conferència Internacional sobre la Nutrició, i assumir un paper important en el marc post-2015 per a la reducció del risc de catàstrofes.

**Reunits** a Milà, amb motiu de l'Expo 2015, dedicada al tema "Alimentar el planeta, energia per a la vida", afirmem el següent:

NOSALTRES, ALCALDES I REPRESENTANTS DE LES AUTORITATS LOCALS, EN  
FIRMAR EL PACTE DE POLÍTICA ALIMENTÀRIA URBANA DE MILÀ ENS  
COMPROMETEM A:

1. Treballar per a desenvolupar sistemes alimentaris sostenibles, inclusius, resilents, segurs i diversificats per a assegurar menjar sa i accessible a tots en un marc d'acció basat en els drets, a fi de reduir el malbaratament d'aliments i preservar la biodiversitat i, al mateix temps, mitigar els efectes dels canvis climàtics i adaptar-s'hi.
2. Promoure la coordinació entre departaments i sectors a escala municipal i territorial afavorint la inclusió de consideracions relatives a la política alimentària urbana dins de les polítiques, els programes i les iniciatives en els camps social, econòmic i ambiental, que interessin, entre altres coses, la distribució i el proveïment alimentaris, la protecció social, la nutrició, l'equitat, la producció alimentària, la instrucció, la seguretat alimentària i la reducció de les deixalles.
3. Promoure la coherència entre les polítiques i els programes municipals relatius a l'alimentació i les polítiques i els processos subnacionals, nacionals, regionals i internacionals pertinents.

4. Involucrar tots els sectors del sistema alimentari (incloses les autoritats locals, els ens tècnics i acadèmics, la societat civil, els petits productors i el sector privat) en el desenvolupament, l'actuació i l'avaluació de polítiques, programes i iniciatives en el camp alimentari.

5. Revisar i modificar les polítiques, els plans i les normes existents a escala urbana per a afavorir la creació de sistemes alimentaris justos, resilents i sostenibles.

6. En cada ciutat, utilitzar el Marc d'Acció com a punt de partida per a organitzar el sistema alimentari urbà propi i compartir els avanços entre les ciutats participants, els governs nacionals de pertinença i les organitzacions internacionals, si és el cas.

7. Promoure la participació d'altres ciutats en el marc de la nostra acció a favor de les polítiques alimentàries.

**Firma:**

(Nom del representant autoritzat de la ciutat o govern local)

En representació de (ciutat d\_\_\_\_) Data:

## Marc Estratègic d'Acció

Este marc estratègic d'acció és de tipus **voluntari**. El seu propòsit és oferir una sèrie d'opcions estratègiques a les ciutats interessades a aconseguir **sistemes alimentaris més sostenibles**, a través de l'adopció del Pacte de Política Alimentària Urbana de Milà promogut per la ciutat de Milà en ocasió de l'Expo 2015 "Alimentar el planeta, energia per a la vida".

Este marc d'acció es basa en l'experiència concreta de les ciutats participants i té en compte una sèrie de compromisos, objectius i metes pertinents. Les diferents opcions s'han agrupat en camps temàtics però han de considerar-se punts de partida per a aconseguir l'objectiu comú de sistemes alimentaris sostenibles. La majoria de les intervencions (com ara els dinars a les escoles o els horts urbans) podrien ser competència de més d'un sector o departament municipal. La majoria de les intervencions tindran un impacte en diferents dimensions (econòmica, social, sanitària, ambiental) del desenvolupament sostenible.

Les ciutats poden seleccionar, adaptar i agrupar les diferents opcions en línies guia, a discreció seua, a fi d'ajustar-les al seu context específic. En qualitat de material tècnic addicional, es proporciona material informatiu i exemples de bones pràctiques.

***Accions recomanades: preparar un context favorable per a una acció eficaç (governança)***

- 1. Fomentar la col·laboració entre agències i departaments municipals** i buscar l'alineació de les polítiques i programes que afecten el sistema alimentari en els diferents sectors i nivells administratius per mitjà de l'adopció i la promoció d'un enfocament basat en els drets; les diferents opcions poden incloure la contractació de personal fix a escala municipal, la reassignació dels encàrrecs i dels procediments i la redistribució dels recursos.
- 2. Promoure la participació de les parts interessades** a escala municipal a través del diàleg polític i, si és el cas, el nomenament d'un conseller per a la política alimentària i/o el desenvolupament d'una plataforma que reunisca les diferents parts interessades o un consell per a l'alimentació, i a través d'activitats d'educació i sensibilització.
- 3. Identificar, mapar i avaluar les experiències locals** i les iniciatives alimentàries de la societat civil a fi de transformar bones pràctiques en programes i polítiques, amb el suport dels ens d'investigació o institucions acadèmiques locals.
- 4. Desenvolupar o revisar les polítiques i els programes alimentaris urbans** i garantir l'assignació de recursos adequats per a les polítiques i programes en el camp alimentari dins de les administracions ciutadanes; revisar, harmonitzar i consolidar els reglaments municipals, i desenvolupar capacitats estratègiques a favor d'un sistema alimentari més sostenible, just i saludable equilibrant els interessos urbans i rurals.

5. **Desenvolupar o millorar sistemes d'informació multisectorials** orientats al desenvolupament de polítiques i a l'assumpció de responsabilitat augmentant la disponibilitat, qualitat, quantitat, cobertura, gestió i intercanvi de dades relatives a sistemes alimentaris urbans, incloent-hi la recollida formal de dades i de dades generades per la societat civil i altres socis.

6. **Desenvolupar una estratègia de reducció del risc de catàstrofes** per a millorar la resiliència dels sistemes alimentaris urbans, incloent-hi les ciutats més afectades pels canvis climàtics, les crisis prolongades i la inseguretats alimentària crònica a les àrees urbanes i rurals.

*Accions recomanades: promoure dietes sostenibles i nutrició*

7. **Promoure dietes sostenibles** (saludables, segures, culturalment adequades, ambientalment sostenibles i fundades en els drets) a través de programes pertinents en el camp de l'educació, la promoció de la salut i la comunicació, amb especial atenció a escoles, centres d'atenció, mercats i mitjans d'informació.

8. **Lluitar contra les malalties no transmissibles associades a dietes inadequades i obesitat**, amb especial atenció, quan siga necessari, a reduir l'aportació de sucre, àcids grassos trans, carns i productes lactis-formatgers, i a augmentar el consum de fruita, verdura i aliments no elaborats.

9. **Desenvolupar directrius a favor de dietes sostenibles** a fi d'informar els consumidors, els planificadors urbans (en particular, en relació amb la contractació pública d'aliments), els proveïdors de servicis alimentaris, els detallistes i els operadors en el camp de la producció i la transformació alimentària, i promoure campanyes de comunicació i formació.

10. **Adequar les normes i els reglaments a fi de garantir l'accés a dietes sostenibles i aigua potable** en les estructures públiques com ara hospitals, estructures sanitàries i d'assistència a la infància, llocs de treball, universitats, escoles, servicis alimentaris i de restauració, oficines públiques i llocs de detenció i, en la mesura que siga possible, en la gran distribució privada, en la distribució a l'engròs i en els mercats.

11. **Estudiar instruments normatius i voluntaris** per a la promoció de dietes sostenibles, amb la implicació de societats privades i públiques, depenent dels casos, a través de polítiques de comercialització, publicitat i etiquetatge; incentius o desincentius econòmics, i agilitzar les normes que regulen la comercialització de menjars i begudes sense alcohol per als xiquets, d'acord amb les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut.

12. **Promoure una acció conjunta per part dels sectors de l'alimentació i de la salut** a fi d'executar estratègies centrades en les persones, a favor d'estils de vida saludables i d'inclusió social.

**13. Invertir i comprometre's per a aconseguir l'accés universal a l'aigua potable i a un sanejament adequat**, amb la participació de la societat civil i altres col·laboradors, segons siga procedent.

*Accions recomanades: assegurar l'equitat social i econòmica*

**14. Utilitzar les transferències d'aliments i de diners**, i altres formes de protecció social (bancs d'aliments, menjadors comunitaris, rebosts d'emergència, etc.) per a assegurar l'accés a un menjar sa als segments vulnerables de la població, tenint en compte les conviccions, cultures, tradicions, costums i preferències alimentàries específiques de les diferents comunitats, en el respecte de la dignitat humana i per a evitar una major marginació.

**15. Redefinir els programes dels menjadors escolars** i altres servicis alimentaris institucionals a fi d'oferir menjar sa, de procedència local/regional, de temporada i produït de manera sostenible.

**16. Promoure una ocupació decent per a tots**, a través de relacions econòmiques equitatives, una retribució justa i una millora de les condicions de treball en l'àmbit alimentari i agrícola, amb la plena inclusió de les dones.

**17. Fomentar activitats d'economia social i solidària i donar-hi suport**, amb especial atenció a activitats en el camp alimentari que afavorisquen mitjans de vida sostenible per als segments marginats de la població en els diferents nivells de la cadena alimentària i que faciliten l'accés a aliments sans i segurs a les àrees urbanes i rurals.

**18. Promoure la constitució de xarxes i donar suport a les activitats de la societat civil** (com ara horts i menjadors comunitaris, menjadors socials, etc.) destinades a crear inclusió social i proporcionar menjar als segments marginats.

**19. Promoure l'educació la capacitat i la investigació participatives** per a reforçar l'acció local destinada a augmentar la justícia social i econòmica, promoure enfocaments basats en els drets, reduir la pobresa i afavorir l'accés a aliments adequats i nutritius.

*Accions recomanades: promoure la producció alimentària*

**20. Promoure i consolidar la producció i la transformació alimentària urbana i periurbana** a través d'enfocaments sostenibles i integrar l'agricultura urbana i periurbana en els programes municipals per a la resiliència.

**21. Promoure la coherència en les interaccions entre les ciutats i la producció i transformació alimentària en les àrees rurals limítrofes**, centrant-se en els petits productors i les empreses agrícoles familiars, i amb atenció especial a apoderar dones i joves.

**22. Adoptar un enfocament ecosistèmic per a orientar una planificació holística i integrada de l'ús del territori**, en cooperació entre les autoritats urbanes i rurals i altres ens per al maneig dels recursos naturals, combinant les característiques del territori amb estratègies per a la reducció dels riscos, a fi d'augmentar les oportunitats de producció agroecològica, la protecció de la biodiversitat i del sòl agrícola, l'adaptació als canvis climàtics, el turisme i el temps lliure i altres serveis ecosistèmics.

**23. Protegir i permetre l'accés segur i la propietat de terres** per a una producció alimentària sostenible a les àrees urbanes i periurbanes, incloent-hi parcel·les per a horts comunitaris i petits productors, per exemple a través de bancs de terres o fideïcomisos de terres comunitàries; assegurar l'accés a terres municipals per a producció agrícola local i promoure la integració amb plans i programes d'ús del territori i de desenvolupament urbà.

**24. Fomentar l'erogació de servicis per als productors alimentaris a les ciutats i zones limítrofes**, incloent-hi la formació tècnica i l'assistència financera (crèdit, tecnologies, seguretat alimentària, accés al mercat, etc.) per a la creació d'un sistema alimentari multigeneracional i econòmicament sostenible, que promoga pràctiques com l'ús d'adobs derivats de residus alimentaris, d'aigües residuals, d'energia generada per residus, etc., i assegurant alhora que estes activitats no contrasten amb el consum humà.

**25. Donar suport a les cadenes de subministrament curtes**, les organitzacions de productors, les xarxes i les plataformes de productor a consumidor i altres sistemes de mercat que integren les infraestructures socials i econòmiques per a un sistema alimentari urbà que connecte les àrees urbanes a les rurals. Això podria incloure iniciatives de la societat civil i d'economia social i solidària, així com sistemes de mercat alternatius.

**26. Millorar la gestió i la reutilització de les aigües (residuals)** en l'agricultura i la producció alimentària, a través de polítiques i programes que adopten enfocaments participatius.

#### *Accions recomanades: millorar el proveïment i la distribució alimentària*

**27. Avaluar els fluxos alimentaris cap a les ciutats i dins de les ciutats** per a assegurar l'accés a aliments frescos i econòmicament accessibles als barris de baixos ingressos i menys dotats de servicis, i fomentar al mateix temps formes de transport i logística sostenibles a fi de reduir les emissions de CO<sub>2</sub> gràcies a combustibles o mitjans de transport alternatius.

**28. Fomentar la millora de les tecnologies i infraestructures d'emmagatzemament, transformació, transport i distribució alimentària** connectant les àrees periurbanes amb les àrees rurals limítrofes, a fi de garantir el consum d'aliments de temporada i reduir la inseguretat alimentària, la pèrdua i el malbaratament d'elements nutrients i de gèneres alimentaris, amb una especial atenció, dins de la cadena de valor, a les empreses alimentàries mitjanes i petites, font d'ocupació digna i estable.

29. **Avaluar, revisar i/o consolidar sistemes de control alimentari** a través de l'actuació d'un sistema de normes i disposicions locals en matèria de seguretat alimentàries que 1) garantisquen que els productors i els proveïdors, al llarg de la cadena alimentària, operen responsablement; 2) eliminen les barreres d'accés al mercat per a les empreses agrícoles familiars i els petits productors, i 3) integren seguretat alimentària, salut i protecció ambiental.

30. **Revisar les polítiques públiques en matèria de proveïment i comerç**, a fi de facilitar el proveïment alimentari per cadenes curtes de subministrament a través de la connexió entre ciutats i assegurar el proveïment d'aliments sans, i afavorir al mateix temps l'accés a l'ocupació, unes condicions de producció justes i una producció sostenible per als segments més vulnerables de productors i consumidors, aprofitant el potencial del proveïment públic per a concretar el dret a l'alimentació per a tots.

31. **Desenvolupar polítiques i programes en suport dels mercats municipals públics**, incloent-hi els mercats agrícoles, els mercats informals, els mercats a l'engròs i al detall, restaurants i altres subjectes que operen en el sector de la distribució alimentària, i reconèixer les diferències entre ciutats respecte al paper dels operadors públics i privats en el sistema dels mercats.

32. **Millorar i ampliar les infraestructures** en relació amb els sistemes de mercat que connecten els compradors urbans a venedors urbans, periurbans i rurals, i afavorir al mateix temps la cohesió social i la confiança, donar suport a l'intercanvi cultural i assegurar mitjans de vida sostenibles, especialment per a dones i joves emprenedors.

33. **Reconèixer la contribució del sector informal** en els sistemes alimentaris urbans (en termes de proveïment alimentari, creació de llocs de treball, promoció de dietes locals i gestió ambiental) i assegurar un suport i una formació adequats en àrees com la seguretat alimentària, l'alimentació sostenible i la prevenció i gestió dels residus.

*Accions recomanades: limitar el malbaratament d'aliments*

34. **Reunir els operadors del sistema alimentari a fi d'avaluar i monitorar la reducció de les pèrdues i del malbaratament d'aliments** en totes les fases de la cadena alimentària ciutat-regió (producció, transformació, embalatge, preparació alimentària segura, presentació i gestió, reutilització i reciclatge) i d'assegurar una planificació i un disseny holístics, la transparència, la responsabilitat i la integració de les polítiques.

35. **Sensibilitzar la població en matèria de malbaratament i pèrdues d'aliments** a través d'esdeveniments i campanyes específiques; identificar punts focals com ara institucions educatives, mercats comunitaris, botigues d'empreses i altres iniciatives de solidaritat o d'economia circular.

36. **Col·laborar amb el sector privat, institucions educatives i d'investigació i organitzacions comunitàries** per a desenvolupar i revisar, si és el cas, polítiques i normes



municipals (per exemple, procediments, normes estètiques i de classificació, dates de caducitat, etc.) per a la prevenció del malbaratament alimentari o per a recuperar de manera segura aliments i embalatges a través d'un sistema que fomenti l'ús del menjar i no el malbaratament.

**37. Afavorir, quan això siga possible, la recuperació i redistribució d'aliments segurs i nutritius destinats al consum humà,** a risc de pèrdua, rebuig o malbaratament, procedents de la producció, la fabricació, la venda al detall, la restauració, el comerç a l'engròs i el sector de l'hostaleria.